



*EL DESARROLLO ECONOMICO DE CUBA.
PERSPECTIVAS 2016-2021*

DR. JOSE LUIS RODRIGUEZ

CEPAL

AGOSTO 2018

LA POLÍTICA ECONOMICA Y SOCIAL APROBADA PARA 2011/2016

- ❖ ***La estrategia de desarrollo implícita en la política aprobada:***
 - ❑ ***De la supervivencia a la creación de condiciones para un desarrollo sostenible en el socialismo.***
- ❖ ***Los Lineamientos... (2011). Algunos rasgos importantes:***
 - ❑ ***La apertura al mercado y el rol de la planificación. La regulación del mercado en el socialismo.***
 - ❑ ***Reconocimiento de la propiedad no estatal y la IED como factores complementarios***
 - ❑ ***La descentralización del sistema de gestión estatal.***
 - ❑ ***Reducción de gastos del presupuesto***

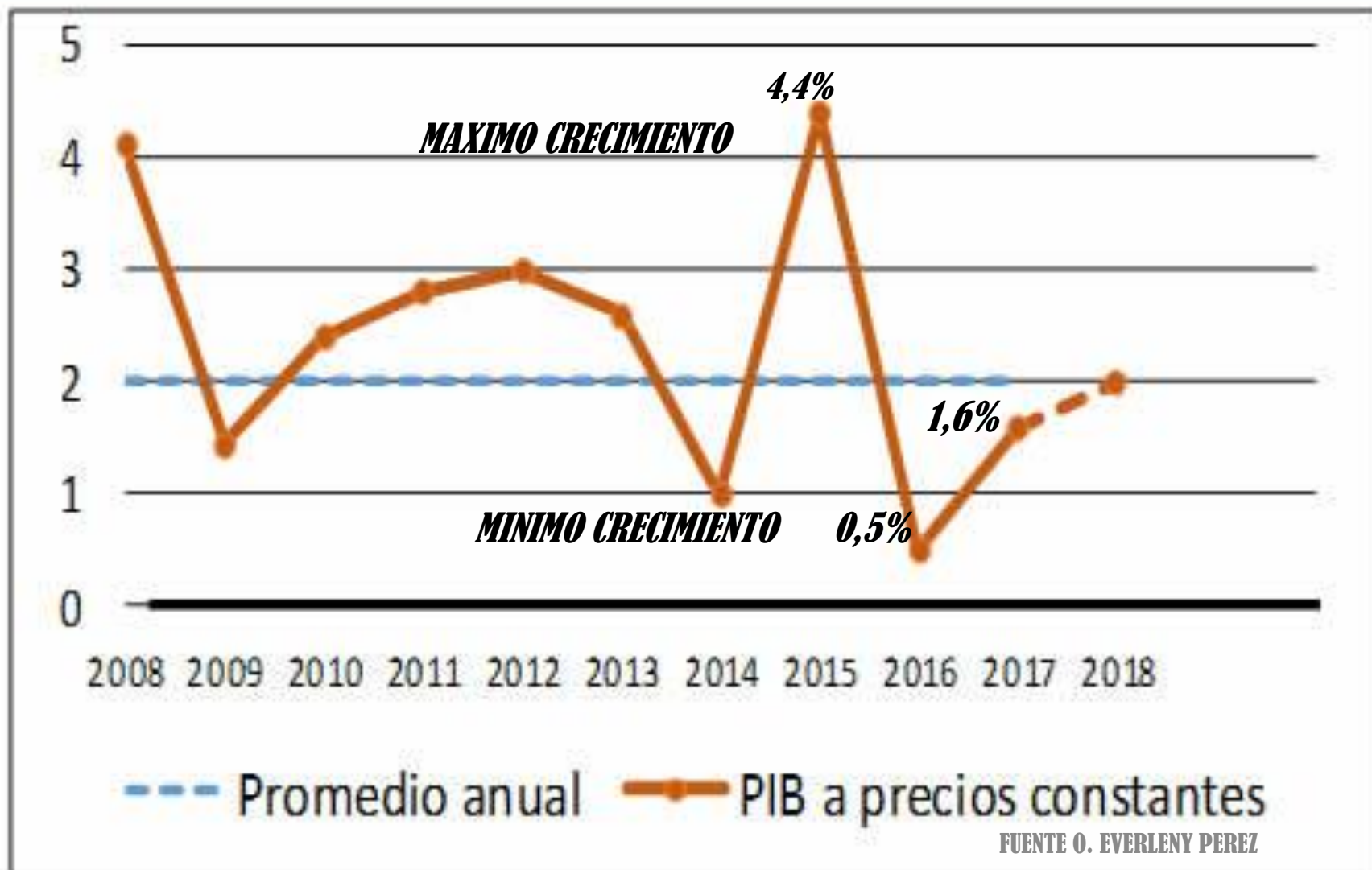
La implementación de la estrategia en los Lineamientos (2011)

- ❖ ***El desempeño en las direcciones principales de los Lineamientos.***
- ***BP: renegociación de la deuda oficial (54 372 MMUSD y cancelación del 82% Costo: 23 000 MMUSD). Problemas: menor crecimiento, velocidad de los créditos (riesgo Caa2) y caída de ingresos. Deuda del Club de Londres***
- ***Débil incremento de la productividad (2,3%). Factores: reducción del subempleo (-1 162 t estatales) y no suficientes inversiones. Descenso de la TAE. Baja productividad del sector no estatal.***
- ***Infraestructura. Concentración en ZEDM. Dificultades en transporte y comunicaciones.***

La implementación de la estrategia en los Lineamientos (2011)

- ❖ ***El reconocimiento del mercado y las dificultades en su regulación en una economía socialista.***
- ***El desconocimiento del entorno contradictorio entre plan y mercado.***
- ***El desconocimiento de las leyes del mercado.***
- ***Los intentos de regulación del mercado por la vía administrativa.***
- ***El enfoque administrativo de la planificación.***
- ❖ ***Las anomalías del mercado externo y el bloqueo de EEUU. La necesidad de una mayor IED y el factor riesgo.***
- ❖ ***Cumplimiento de los L... Cumplidos 21%; en proceso 77%; incumplidos 2%.***

Figura 1. Tasas de crecimiento del PIB (en %)



FUENTE O. EVERLENY PEREZ

CUBA: RESULTADOS ECONOMICOS GENERALES 2009/16

<i>INDICADORES</i>	<i>VARIACIONES 2009/2016 (%)</i>
<i>PRODUCTO INTERNO BRUTO/PLAN/REAL</i>	<i>4,4/2,3%</i>
<i>--AGRICULTURA</i>	<i>0,9</i>
<i>--INDUSTRIA MANUFACTURERA</i>	<i>1,4</i>
<i>--INDUSTRIA AZUCARERA</i>	<i>4,5</i>
<i>--CONSTRUCCION</i>	<i>2,4</i>
<i>INVERSIONES</i>	<i>2,3</i>
<i>SALARIO MEDIO NOMINAL</i>	<i>6,1</i>
<i>INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (PESOS)</i>	<i>2,1</i>
<i>SALARIO REAL</i>	<i>4,0</i>
<i>PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO</i>	<i>2,5</i>

PERSPECTIVAS DE CRECIMIENTO Y DESARROLLO DE LA ECONOMIA CUBANA 2016-2030

- ❑ ***La necesaria revisión de los documentos rectores de la política económica y social.***
- ❑ ***Documentos aprobados en 2016/2017:***
 - ***Proyecto de Conceptualización del modelo Económico y Social Cubano de Desarrollo Socialista.***
 - ***Lineamientos de la Política Económica y Social 2016-2021.***
 - ***Proyecto de Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social***

EL DEBATE SOBRE LOS DOCUMENTOS APROBADOS EN EL 2016/2017

- ❖ ***Un enfoque inicial fallido sobre la discusión de los proyectos de documentos aprobados.***
- ❖ ***Los resultados de la discusión: 200 mil opiniones (150 mil sobre la conceptualización y 50 mil sobre el plan 2030).***
- ❖ ***La revisión de las opiniones y su impacto en la salida de los documentos (Junio 2017) . (Modificaciones: 36 426 y adiciones: 8 120).***

PERSPECTIVAS DE CRECIMIENTO Y DESARROLLO DE LA ECONOMIA CUBANA 2016-2030

- ❑ ***Relevancia de los documentos aprobados.***
- ❑ ***Continuidad de la estrategia de creación de condiciones para un desarrollo sostenible.***
- ***Definiciones conceptuales clave.***
- ***Proyección económica hasta el 2030***
- ***Medidas de política económica complementarias en los L... (2016/2021)***
- ❑ ***Elementos económicos de la reforma de la Constitución. (2018)***

PERSPECTIVAS DE CRECIMIENTO Y DESARROLLO DE LA ECONOMIA CUBANA 2016-2030

- ***La implementación de la estrategia:***
 - ***La conceptualización y la dirección de los cambios a emprender.***
 - ***Problemas de solución a corto y mediano plazo 2016-2021. Continuidad de los Lineamientos... 2011-2016.***
 - ***Problemas de solución a largo plazo 2022-2030. Plan... hasta 2030 (por cuantificar en 2018/19).***
 - ***La decisión de discutir como proyectos selectivamente la Conceptualización y el Plan hasta 2030.***

PERSPECTIVAS SOCIOECONÓMICAS 2016/2021

- ❖ ***La revisión crítica de la política económica en los discursos de Raúl Castro : De abril de 2016 a abril de 2018 “A pesar de lo ejecutado, que no es poco ni mucho menos, pensábamos que a estas alturas —cuando aprobamos o tomamos las primeras decisiones en el 6to. Congreso del Partido, y en las reuniones posteriores de ese tipo— habríamos avanzado más, que ya tuviéramos, si no resueltos todos los problemas, bien organizado todo, bien planificado y en proceso de ejecución, con diferentes grados de desarrollo.” (Discurso 19 de abril de 2018)***

PERSPECTIVAS SOCIOECONÓMICAS 2016/2021

- ❖ ***“Nunca nos hicimos ilusiones de que sería un camino corto y fácil (...) “A ello se sumó el ánimo de **avanzar más rápido que la capacidad de hacer las cosas bien**, lo que dejó espacio a la **improvisación e ingenuidades**, a causa de una **insuficiente integralidad, incompleta valoración de los costos y beneficios y visión restringida sobre los riesgos asociados a la aplicación de varias medidas** que, además, no tuvieron la **conducción, control y seguimientos requeridos**, lo cual determinó **demoras y pasividad en la corrección oportuna de las desviaciones presentadas.**”***

Los factores incidentes en la economía 2017-2018

❖ FACTORES EXTERNOS:

- ***El fortalecimiento del bloqueo de EEUU.***
- ***El incumplimiento de las entregas de petróleo por Venezuela. Compras emergentes en Rusia y Argelia.***
- ***La reducción de los ingresos en la exportación de servicios. (Entre 2015 y 2018 los ingresos caen un estimado de 9,7%)***
- ***Variación en precios de X 2016/18 Azúcar -30%; Níquel +42,5%.***
- ***Variación en precios de M 2016/18 Petróleo +51,2%; Alimentos +7,5%***
- ***Efectos de la devaluación del euro y el dólar canadiense.***

Los factores incidentes en la economía 2017-2018

❖ FACTORES INTERNOS:

- Demora en el pago de la deuda corriente y desabastecimiento.***
- Caída en producciones exportables: azúcar, níquel, derivados del petróleo. Causas.***
- Demora en la aplicación de la política económica aprobada. Nuevas normativas del sector privado (TPCP). Éxodo laboral del sector estatal y congelación de salarios. Lentitud en el ingreso de la IED.***

EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA 2017-2018

	<i>2017 P</i>	<i>2017 R</i>	<i>2018 P</i>	<i>2018 IS/AÑO</i>
<i>-PIB</i>	<i>2,0%</i>	<i>1,6%</i>	<i>2,0%</i>	<i>1,1/1,0-1,5%</i>
<i>-AGRICULTURA</i>	<i>2,0</i>	<i>3,0</i>	<i>3,0/3,5</i>	<i>/-0,2</i>
<i>-INDUSTRIA</i>	<i>0,3</i>	<i>-1,2/-4,6%</i>	<i>--</i>	<i>/0,1</i>
<i>-P AZUCAR MTM</i>	<i>2 100</i>	<i>1 800</i>	<i>1 670</i>	<i>1 100 (-39%)</i>
<i>-CONSTRUCCION</i>	<i>2,0/5,0%</i>	<i>2,8/24,6%</i>	<i>12,0%</i>	<i>--</i>
<i>-INVERSIONES MMP</i>	<i>9 721</i>	<i>8 059 (+23,8%)</i>	<i>10 800</i>	<i>--</i>
<i>TURISMO VISITANTES MILES</i>	<i>4 200</i>	<i>4 700</i>	<i>5 000</i>	<i>-6%</i>
<i>TURISMO INGRESOS MMUSD</i>	<i>--</i>	<i>3 318</i>	<i>3 700</i>	<i>1 410(E) IS</i>
<i>-PROD/PETROLEO MTM</i>	<i>3 538</i>	<i>3 500</i>	<i>--</i>	<i>--</i>
<i>-DEFICIT FISCAL/PIB</i>	<i>-12,0%</i>	<i>-8,6%</i>	<i>-11,4%</i>	<i>/-10,1%</i>
<i>-SALARIO MEDIO P</i>	<i>766</i>	<i>747</i>	<i>759</i>	<i>--</i>
<i>-PRODUCTIVIDAD</i>	<i>6,6%</i>	<i>2,6%</i>	<i>2,8%</i>	<i>--</i>
<i>-BALANZA COMERCIAL MMUSD</i>	<i>--</i>	<i>776</i>	<i>54.8</i>	<i>/-207</i>

PROBLEMAS QUE REQUIEREN ATENCION A CORTO PLAZO

- ❖ ***La movilización de recursos financieros externos & internos. Alternativas. Sobrecosto financiero de los préstamos (9.23%)***
- ***Políticas negociadoras flexibles para la IED. El factor riesgo.***
- ***Valoración del nivel de endeudamiento externo y posibilidades de nuevos créditos o la renegociación de los pagos atrasados restantes.***
- ***Liquidación de los adeudos corrientes.***
- ***Promover asociaciones del Estado con el sector privado y personas naturales para la creación de nuevos fondos de inversión (remesas). La deuda pública interna.***

PROBLEMAS QUE REQUIEREN ATENCION A CORTO PLAZO

- ❖ ***Elevación de los ingresos de los trabajadores estatales y los pensionados. Financiamiento posible.***
- ***Prioridad para los sectores de educación y la ciencia por su nivel de erosión y compleja reposición.***
- ***Revisión de las pensiones y su indexación con los precios minoristas.***
- ***Revisar el Decreto 283 que restringe los recursos a otorgar por asistencia social.***
- ❖ ***Elevar la calidad de la planificación y la participación efectiva de los trabajadores en la gestión económica***

CAMBIOS ESTRUCTURALES NECESARIOS EN EL MEDIANO PLAZO

- ❖ ***Tasas de crecimiento del PIB anuales 5 a 7%. (actual 2009/16 2,3% y 2016/17 1,1%)***
- ❖ ***Tasas de inversión anuales 20 a 25% del PIB (actual 10%)***
- ❖ ***Volúmenes de inversión extranjera directa 2 000/2 500 MMUSD por año (475 MMUSD en 2018)***
- ❖ ***Endeudamiento externo admisible hasta 40%/PIB (actual 33%).***
- ❖ ***Tasa anual de crecimiento de la productividad del trabajo +5% (actual 2,3% promedio 2009/16)***

PERSPECTIVA DE CAMBIOS EXTERNOS 2018/2021

- ❖ ***El breve espacio de la normalización en las relaciones con EEUU. Su impacto. Visión inicial. La realidad: política de Trump y la permanencia del bloqueo.***
- ❖ ***Crisis de la economía de Venezuela. Descenso de la venta de petróleo por servicios. Impactos en gastos e ingresos***
- ❖ ***Coyuntura económica internacional:***
 - ***Precio de X e M. Crecimiento del desbalance comercial. Socios externos.***
 - ***Pago de la deuda renegociada. Calificación de riesgo Caa2. Impactos.***
 - ***Débil flujo de IED. Factores.***
 - ***Perspectivas de integración con ALC.***

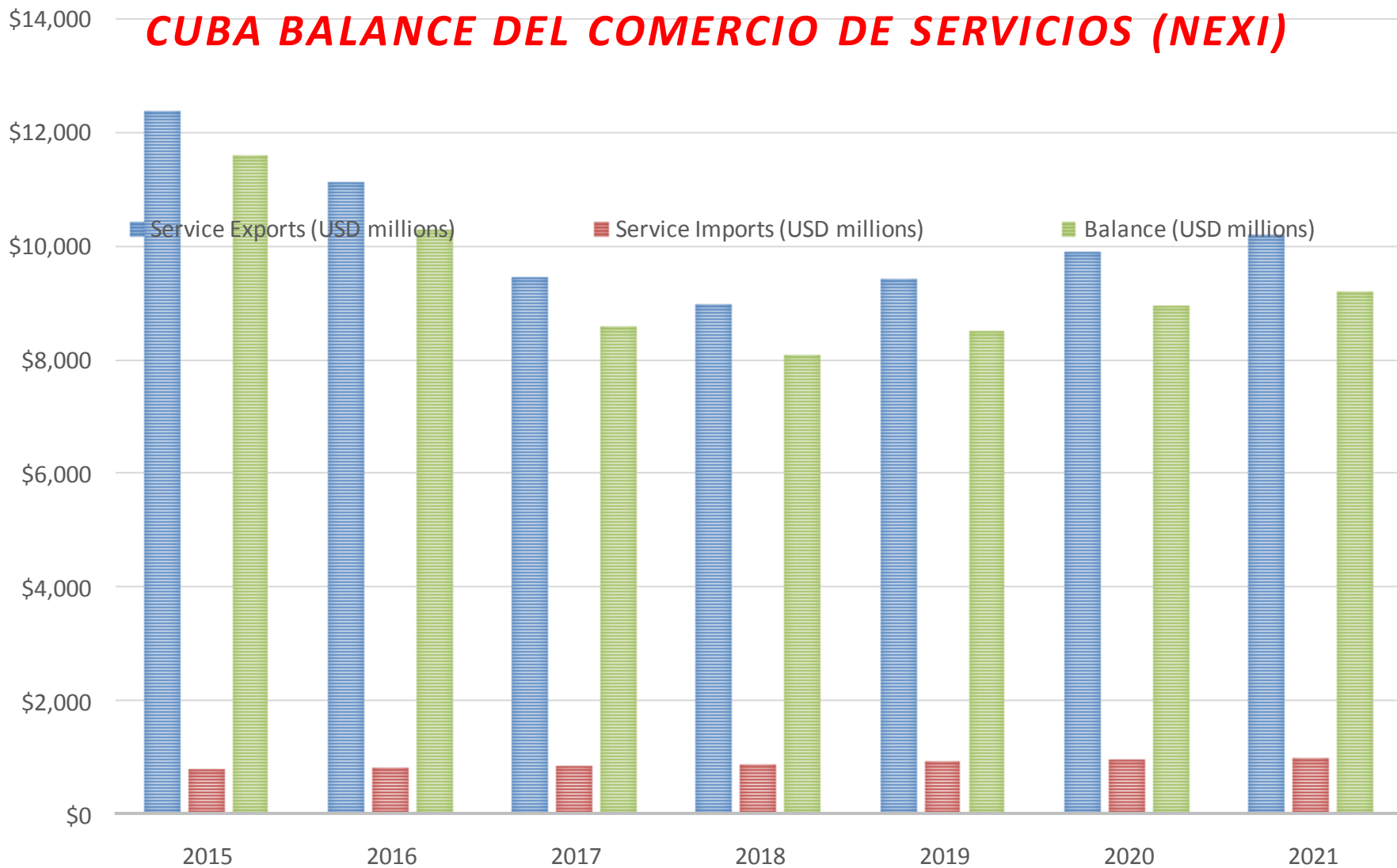
**CUBA: PROYECCION ESTIMADA DE LOS INDICADORES DEL SECTOR
EXTERNO 2017/2021 (MMUSD)**

INDICADORES	2018	2019	2020	2021
-COMERCIO EXTERIOR				
--EXP. BIENES	3 027	3 259	3 470	3 730
--IMP. DE BIENES	11 379	11 976	12 171	13 753
--BALANZA BIENES	-8 351	-8 716	-8 701	-10 023
---ING. TURISMO	--	--	--	4 800
-- BAL. SERVICIOS	7 651	7 672	7 701	7 872
--BAL. COMERCIAL	-700	-1 044	-1 000	-2 151
-SALDO C. C.	770	949	1000	0
-FLUJO DE IED	1 155	1 213	1 273	1 592
-DEUDA EXTERNA M	30	29,7	29,8	30,4
---SERVICIO DEUDA	2 011	1 997	--	--
--RVAS. INTERNAC. MMMUSD	12,4	12,5	--	--
FUENTE EIU Y JLR				

CUBA COMERCIO EXTERIOR DE BIENES (NEXI)



CUBA BALANCE DEL COMERCIO DE SERVICIOS (NEXI)



PERSPECTIVA DE CAMBIOS INTERNOS 2018/2021

- ❖ ***Costo de las reformas en el tiempo. Velocidad de implementación: Entre cautela y urgencias.***
- ❖ ***La eliminación de la dualidad monetaria/cambiaria. Alternativas: Shock vs. gradualidad. Costos.***
- ❖ ***Regulación del mercado y política hacia el sector no estatal.***
- ❖ ***El impacto social de la reforma. Ingresos & salarios y distribución de ingresos. Racionalización de la política de subvenciones sociales. Viviendas. Población y emigración.***

REFLEXIONES SOBRE LA PROYECCION ECONÓMICA 2018-2021

- ***El nivel de crecimiento del 2018: entre 1 y 1,5%.***
- ***El nivel de crecimiento ajustado para la economía 2017-21 estará entre 1,5 y 2% (2016/17 = 1,05%). Escenarios de 1,7 a 2,2%. Con disponibilidad mayor de financiamiento puede ser 2 a 3%.***
- ***SITUACIÓN DEL ENTORNO EXTERIOR.***
 - ***No cabe esperar la reducción o eliminación del bloqueo (Costo 130 179 MMUSD) con la Administración Trump. Incremento del “efecto demostración” negativo y calificación de riesgo de la economía cubana.***

NOTAS SOBRE EL PROYECTO DE PLAN NACIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL HASTA 2030

□ SECTORES ECONÓMICOS ESTRATÉGICOS:

- Construcciones***
- Electroenergético***
- Telecomunicaciones***
- Logística integrada de transporte, almacenamiento y comercio.***
- Logística integrada de redes de instalaciones hidráulicas.***
- Turismo.***
- Servicios profesionales***

NOTAS SOBRE EL PROYECTO DE PLAN NACIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL HASTA 2030

- ***Agroindustria no azucarera e industria alimentaria.***
 - ***Farmacéutica, biotecnológico y producciones biomédicas.***
 - ***Agroindustria azucarera y derivados***
 - ***Industria ligera.***
- ALGUNAS ADICIONES QUE PUDIERAN CONSIDERARSE: MINERÍA Y NÍQUEL & COBALTO.***

BALANCE DE LA ESTRATEGIA SOCIOECONÓMICA DE CUBA 2009/2018

- ❖ ***Validez de la estrategia adoptada. Secuencia lógica de los cambios.***
- ❖ ***La implementación de la estrategia en el tiempo.***
- ***Condiciones más complejas que lo previsto para el cambio. Factores internos y externos que frenan las transformaciones.***
- ***La extensión de las tensiones y el costo social de las transformaciones. Las medidas de compensación indispensables a corto plazo y su costo.***

MUCHAS GRACIAS